



## EL ANÁLISIS SEMANAL DE PRIMERA PIEDRA

(N° 778 del 14 de mayo de 2018)<sup>1</sup>

**LA POLÍTICA SIN IDEAS**

**ESTIMULA LA**

**CORRUPCIÓN (2001)**

**(Qué lástima...!!**

**TENIAMOS RAZÓN) 2018**



**Ahora sí: puede saber de nosotros en twitter**

**@revistaprimera**

**Y en <https://www.facebook.com/Revista-Primera-Piedra-452740138126022/>**

### **EDITORIAL**

**I.- MAYO 68 (III): PARA HACER HISTORIA, ES NECESARIO MAS QUE LOS ESTUDIANTES. Rafael Urriola U. (última entrega en este tema)**

**II.- TAMBIEN EN EDUCACIÓN EL GOBIERNO PONE MARCHA ATRÁS. Profesores Socialistas**

**III.- ES TIEMPO DE PINGUINAS: MOVIMIENTO FEMINISTA EN COLEGIOS Y UNIVERSIDADES INQUIETA AL GOBIERNO. Primera Piedra**

**IV.- DESCUBREN LUGAR DONDE ALEMANES QUEMARON A FUSILADOS DE COLONIA DIGNIDAD Por Luis Narváez- El Dínamo**

**V.- SALUD: UNA BUENA Y OTRA MALA. Equipo Primera Piedra**

### **PRIMERA PIEDRA ECONOMIA**

**VI.- EL MINISTRO DE HACIENDA DE CHILE, ENVUELTO EN ESCÁNDALO POR VIAJE A HARVARD. Por AFP.**

**VII.- UN RECORTE TRIBUTARIO PARA LOS MÁS RICOS. Hugo Fazio CENDA**

<sup>1</sup> Este análisis y los anteriores se encuentran en [www.primerapiedra.cl](http://www.primerapiedra.cl) Hay errores frecuentes en los servidores de correo electrónico, por lo que Ud. puede siempre acceder al Análisis Semanal en esta página web. A la sección de comentarios y opiniones puede escribirnos a [primerapiedra@gmail.com](mailto:primerapiedra@gmail.com)



## EDITORIAL

El diario La Segunda este jueves tituló “*Tiempos de autogol*” para referirse al protocolo contra la ley de aborto que emitió el Ministro de Salud y que fue declarado ilegal por la Contraloría; decisiones de austeridad fiscal con despilfarro para uso personal del ministro de Hacienda; campeones del condón, pero solo a los hijos del Ministro de Educación; 25 Seremis que no han asumido por no cumplir requisitos establecidos en las leyes; renuncia de sobrino e hijo del ministro del Interior porque ocupaba un cargo de más de 5 millones de pesos sin título profesional, etc. Resulta patético que la derecha necesita que el Estado esté a su servicio pero encuentra dificultades para hacerse cargo de su administración.

### I.- MAYO 68 (III): PARA HACER HISTORIA, ES NECESARIO MAS QUE LOS ESTUDIANTES. Rafael Urriola U.



Como se dijo en las dos entregas anteriores el mayo 68 no fue un asunto nacional, estrictamente francés. Es un evento global, un momento de convergencia de resistencias y revueltas, en el decir del filósofo Daniel Bensaid. Convergían las fábricas ocupadas en París, con la ofensiva del Tet en Vietnam; la primavera de Praga potenciada por los estudiantes polacos; la revuelta de la juventud paquistaní; el impresionante movimiento contra la guerra de Vietnam en los Estados Unidos, que terminó siendo la única derrota militar de ese país; la revolución cultural en China con el protagonismo de los Guardias Rojos (que aun cabe dilucidar); la matanza de Tlatelolco en México durante el gobierno del presidente Echeverría, aparentemente progresista; los puños enguantados de los velocistas Panteras Negras en el podio olímpico. En Chile, en noviembre de 1967 también se realiza la huelga obrera más importante del período (después de los años 50), a propósito de una decisión del entonces ministro de Hacienda, Sergio Molina, que quiso pagar el reajuste salarial con bonos. Esta huelga sentenció el punto de inflexión del distanciamiento de la DC de los trabajadores y los estudiantes.

Surgían en la izquierda movimientos alejados del dogma estalinista soviético. El propio camino cubano entusiasmaba a miles de jóvenes latinoamericanos. Muchos pagaron caro la osadía de enfrentar al status quo y a un EE. UU. que declaraba sin tapujos “No habrá otra Cuba en América Latina”. Aun así, la historia se encarga de trasgredir los dogmas de las maneras más impensables (quien hubiese pensado –salvo Herbert Marcuse quizás– que el marxismo soviético se caería sin un tiro!!).



En mayo de 1968, se produce en Francia la primera huelga general de la sociedad salarial que se extiende, más allá de los centros tradicionales de producción industrial, servicios, comunicación, cultura, a toda la esfera de la reproducción social. Fue un levantamiento social generalizado. Francia estuvo paralizada. Las grandes manifestaciones populares del 13,



24, 28, 29 y 30 de mayo hacían melancólicamente recordar los históricos momentos de la Comuna de París de 1871, en que durante tres meses los trabajadores, desde la colina de Montmatre, intentaron realizar un cambio radical a la sociedad gala.



El movimiento estudiantil nacido en la Universidad de París X (Nanterre) con reivindicaciones modestas pero trascendentes, terminó rápidamente declarándose antiimperialista (en solidaridad con los pueblos de Indochina), anti-burocrático (particularmente en solidaridad con los estudiantes de Polonia), y por supuesto, anticapitalista (en solidaridad con los trabajadores en huelga en diversas ciudades como Besançon, Redon, Caen).

Pero 2018, no podrá parecerse a 1968 sin este actor fundamental: los trabajadores. En Chile, este 1º de mayo desfilaron decenas de miles de ellos. Hay mayor sindicalización pero también hay menos trabajo formal. Las transformaciones del siglo XXI para lograr mayor equidad, justicia, igualdad y solidaridad en la población no son evidentes. No hay el equivalente a las 40 medidas del Programa de la Unidad Popular, aunque el acaparamiento del 30% de la riqueza nacional en manos de apenas el 1% de la población podría hacer más fácil definir un programa con esos objetivos... aunque ese 1% tiene poder ¡y cómo sabe administrarlo!!.

Francia vivió una huelga general desde mayo a junio de 1968. La huelga llega a todo el país en una semana, establecimientos de todos los tamaños en todos los sectores: trabajadores, empleados de oficina, ejecutivos, pero también futbolistas, comediantes, periodistas, la justicia. Hubo entre 7 y 9 millones de huelguistas, más de la mitad de los 15 millones de empleados de la época (150 millones de días de huelgas en las estadísticas). Más de 4 millones de trabajadores estuvieron en huelga durante tres semanas, más de 2 millones por mes.



Estos millones de huelguistas más que demandas económicas, reclamaban su negativa al régimen gaullista, a la sociedad en que vivían: los problemas de los explotados y oprimidos estaban en el centro de la situación, indica un análisis retrospectivo del NPA (movimiento izquierdista). En 1968, la clase trabajadora francesa todavía estaba vinculada al PCF y a la CGT (Confederación General de Trabajadores), que era controlada por el PCF. Las negociaciones llevaron al movimiento a su fin. No es aquí que se hará un análisis de si el movimiento pudo tener otro fin. Lo importante es que el mayo francés del 68 no fue solo un movimiento estudiantil y, finalmente, para hacer historia, es necesario más que los estudiantes.



## II.- TAMBIEN EN EDUCACIÓN EL GOBIERNO PONE MARCHA ATRÁS. Profesores Socialistas

Ante el intento de retrotraer el proceso de Desmunicipalización por parte de autoridades políticas del MINEDUC, en especial del Ministro de la cartera, las/os profesores/as socialistas indicamos categóricamente que:

1. Rechazamos este intento de la administración Piñera de torcer la voluntad popular expresada en la ley de Nueva Educación Pública tramitada y votada por el Parlamento, a través del retiro para revisión del reglamento de este cuerpo legal e incorporar conceptos en la letra jurídica que cambia el espíritu de la ley 21.040. Esto, en referencia a que busca flexibilizar el plazo final del traspaso de los establecimientos educacionales municipales a los Servicios Locales de Educación, que es el año 2030, al indicar que los sostenedores municipales que cumplan con indicadores como: No tener deudas, tener sus establecimientos ubicados con buenos rendimientos según la agencia de calidad, tener una buena gestión institucional de cada escuela o liceo y no tener denuncias en la superintendencia de la educación pueden “decidir” si los devuelven o no al Estado.

2. Esta decisión política (y no jurídica como nos quieren hacer creer), forma parte de un diseño coordinado, planificado y sistematizado para iniciar una contrarreforma con el objetivo de terminar con las reformas de sentido común y derechos sociales implementados por la presidenta Bachelet.



3. Este hecho es de extrema gravedad para el sistema escolar tanto en lo histórico como en lo ideológico. No podemos olvidar que la dictadura a partir del año 1980 inició un proceso de cambio de dependencia de las escuelas... desde el Ministerio de Educación a los municipios (Municipalización), a depender los establecimientos escolares de estos y, a su vez del Ministerio del Interior (a través de la Subdere). Por ello, es que a la derecha le duele tanto el inicio del término de este amarre de la dictadura, realizado en democracia y por una presidenta Socialista.

4. Este hecho es de extrema gravedad también desde el punto de vista cultural, técnico y económico. La supervivencia de la cultura a través de la identidad, tradiciones y costumbres, sólo se puede asegurar a través de un sistema escolar público único, fuerte y robusto, que sea la columna vertebral de las expresiones ciudadanas de nuestro país y que además convive armónicamente con la educación particular del país. Solo así, esta expresión cultural fortalece la democracia, libertad, fraternidad, diversidad, inclusión y solidaridad al acercarnos a las dos primeras décadas del siglo XXI. Sin embargo, el cambiar el espíritu de la Ley de la Nueva Educación Pública al reinterpretar o cambiar el sentido de los reglamentos, tendríamos al menos en el mundo público, dos dependencias del sistema escolar: El público de los Servicios Locales de Educación, y



el de los DAEM y Corporaciones Municipales. Sin considerar que además de estos existen ya en el sistema escolar los particulares subvencionados, administración delegada y particulares pagados. La segregación continuaría de una forma más brutal y la Ley de inclusión también podría ser presa de la derecha en su intento de sacar las reformas de la recién saliente administración. En lo económico la municipalización fue la institucionalidad que incorpora al mercado a la educación pública y la principal causante de la deuda histórica que aún sufren nuestros viejos maestros. En lo técnico los municipios (todos), no tienen las capacidades técnicas para seguir impulsando mejoras al sistema escolar, como tampoco para gestionar una carrera docente que ha mejorado las condiciones de la formación inicial, ingreso, desarrollo profesional y remuneraciones. Esta carrera en la institucionalidad municipal se puede diluir.

5. La desmunicipalización es una tarea política y democrática pendiente desde el retorno a la democracia y que recién por la valentía y decisión de la administración Bachelet, se pudo iniciar recién en el año 2017 con la Ley 21.040 denominada Nueva Educación Pública, la cual debemos defender.

Por ello, hacemos un llamado a todos los profesores/as, estudiantes, padres y apoderados, parlamentarios de la Ex – Nueva Mayoría y Frente Amplio a exigir que siga el itinerario establecido hasta el año 2030, en especial a la conducción del Colegio de Profesores (COLPROCH), para que enfrentemos unidos la defensa de esta histórica reforma. La desmunicipalización ha sido una demanda histórica del gremio y por ello, a nuestro juicio llamamos a la unidad, a ubicarnos en un mismo lado, para avanzar juntos en este proceso. Así como también, a los dirigentes nacionales, regionales, provinciales y comunales de la orden, pues, debemos entender que: “Apoyar la desmunicipalización a través de los Servicios Locales de Educación es fortalecer al COLPROCH y fortalecer al COLPROCH es apoyar el proceso de desmunicipalización a través de los servicios locales de educación”



¡No existe Municipio en Chile que no tenga deudas, todos la tienen! ¡La municipalización es un sistema fracasado!

### **III.- ES TIEMPO DE PINGUINAS: MOVIMIENTO FEMINISTA EN COLEGIOS Y UNIVERSIDADES INQUIETA AL GOBIERNO. Primera Piedra**

Este jueves aparecieron en las redes sociales numerosos colegios protestando contra el machismo en calles principales de los barrios en que se sitúan sus colegios. La historia nunca se repite pero es fácil recordar que analistas de la derecha y de la Nueva Mayoría en 2012 apostaron durante meses a que el movimiento estudiantil se derrumbaría. Que



vienen los exámenes, que el Mundial de fútbol, que las fiestas patrias –decían- tenderían a terminar con un movimiento que la historia demostró que no solo persistió, sino de allí nacieron el 99% de los actuales dirigentes del Frente Amplio y del PC.



El afiche que adjuntamos muestra que hay numerosos establecimientos en paro contra el machismo. Este, no es más que otra expresión de poder de la sociedad actual. La elite sonreía sarcásticamente cuando hace solo 7 años los

estudiantes reclamaban gratuidad y hoy al menos ya la hay para el 70% de ellos. Hoy las estudiantes no aceptan más agresiones y prácticas que las perjudican incluyendo todo tipo de discriminaciones y eso es una larga lista de reivindicaciones que se irán apilando con velocidad.

En Francia, la revuelta estudiantil conocida como el mayo francés –ver serie de artículos que culmina en este número- empezó con una insulsa demanda pidiendo apenas que se aceptaran que las chicas pudieran visitar las secciones universitarias de los chicos (y viceversa). Casi cae la IV República porque nadie previó que detrás de pequeñas reivindicaciones, a veces, hay grandes frustraciones acumuladas que se juntan y generan sinergias insospechadas.

Los femicidios, las decisiones judiciales machistas, el impedimento de poder acceder al aborto como la ley lo establece solo porque a unos señores no les parece; el elitismo grosero, machista y elitista del Ministro de Educación con respecto al uso del condón, entre otras cosas que seguirán fermentando, puede que coloque al gobierno en una situación peor que la de los pingüinos. **Es tiempo de pinguinas.**

**MUJERES MOVILIZADAS CONTRA LA VIOLENCIA MACHISTA**

U AUSTRAL	U CATÓLICA DE TEMUCO	U DE CHILE	UTEM
SEDES VALDIVIA Y PUERTO MONTT EN TOMA Y PARO	EN PARO	DERECHO, FACS, EGCP Y BEAUCHEF EN TOMA	TRABAJO SOCIAL, FAE Y SEDE MACUL EN TOMA
PUCV	U DE CONCEPCIÓN	FAU, ICEL, TEATRO, CIENCIAS SALUD, ODONTOLOGÍA Y CAMPUS JGM EN PARO	UMCE (EX PEDA)
TRABAJO SOCIAL EN PARO	EDUCACIÓN Y FACS EN TOMA	U BÍO-BÍO	PEDAGOGÍA EN INGLÉS EN PARO
U DIEGO PORTALES	ADMIN. PÚBLICA Y CIENCIAS POLÍTICAS EN PARO	TRABAJO SOCIAL SEDE CHILLÁN EN TOMA	U DEL MAR
PSICOLOGÍA EN TOMA	ARCIS	LICEO 1 JAVIERA CARRERA EN TOMA	PEDAGOGÍA EN PARO
U FEDERICO STA MARIA	EN TOMA	U DE LA FRONTERA	
SEDE VITACURA EN TOMA	U DE LOS LAGOS		
U DE VALPO	EN PARO		
SEDE STGO EN TOMA			

**¡A LEVANTAR ASAMBLEAS DE MUJERES EN TODOS LOS ESPACIOS!**



#### **IV.- DESCUBREN LUGAR DONDE ALEMANES QUEMARON A FUSILADOS DE COLONIA DIGNIDAD Por Luis Narváez- El Dinamo**

En 1978, en el marco de la Operación Retiro de Televisores, colonos alemanes desenterraron los cuerpos de fusilados para quemarlos con kerosene y napalm. Actual Ministro de Justicia, Hernán Larraín, fue un férreo defensor de Colonia Dignidad.

“...Y qué es lo que hemos encontrado: acá hay una tierra de un tono amarillo, y de aquí para allá, es negro. Todo esto es la quema”.

Los rostros de las familiares que escuchan al arqueólogo Iván Cáceres se concentran en un punto que señala con su dedo en la pantalla. Es una fotografía del lugar donde fue detectado, por primera vez, el sitio donde fueron quemados, hasta desaparecer, las personas que fueron fusiladas en uno de los cerros precordilleranos de la Colonia Dignidad.



Allí está Mercedes Fernández (85), que busca a su hijo Luis Evangelista Aguayo Fernández; sentada y apoyando su mentón en un bastón, escucha María Lucía Villavicencio, viuda de Álvaro Modesto Vallejos Villagrán, el “Loro Matías”.

También observa la imagen, María Cristina Escanilla, que busca a su hermano Claudio. En la pequeña sede social, de una fría mañana de abril, en el centro de Parral, una veintena de familiares de detenidos desaparecidos de esa ciudad, Linares y Talca, se reunieron para escuchar, por primera vez, a uno de los científicos que trabaja para establecer cuál fue el destino final de un centenar de personas que fueron detenidas los primeros meses de la última dictadura y hechas desaparecer por los ciudadanos alemanes, que dirigían la secta germana, unos 40 kilómetros al este de Parral.

Fueron los propios familiares los que juntaron coraje y tomaron la iniciativa de reunirse para invitar al perito que trabaja, desde noviembre del año pasado, en los sondeos y excavaciones de una decena de puntos en el sector Chenco.

Son científicos que ya habían estado en ese lugar en 2005, 2006 y 2009, realizando sondeos mientras estuvo a cargo de investigar el ministro Jorge Zepeda. Habían encontrado una fosa con motores de vehículos pertenecientes a detenidos e indicios de al menos 10 fosas más. Sin embargo, Zepeda detuvo los trabajos sin explicación.



Casi nueve años después, volvieron al lugar. El ministro Mario Carroza, que tomó una última querrela, impulsada por el Programa de Derechos Humanos y las Agrupaciones de Familiares de Detenidos Desaparecidos de Parral y Talca, pidió contratar al equipo de Cáceres y Kenneth Jensen.

Desde 2014, un equipo de la PDI y El Servicio Médico Legal intentaron analizar los sitios, sin resultados. Cáceres y Jensen, en pocos meses lograron detectar fosas vacías,



usadas para enterrar cuerpos en 1973 y que fueron desenterradas, en diciembre de 1978, en el marco de la **Operación Retiro de televisores**.

Pero el objetivo principal de su trabajo se concentró en detectar el lugar donde un par de testigos, aseguran, dicen se habían quemado los cuerpos.

Lo que los familiares de detenidos desaparecidos habían oído durante años, como la forma en que habían eliminado todo rastro biológico y cultural de sus seres queridos, esa mañana se transformó en una verdad absoluta.

Uno de esos testimonios, que guió el trabajo de los peritos, fue el del ex colono alemán Willy Malessa. Fue el conductor de la retroexcavadora que se utilizó para desenterrar una decena de fosas.

“(Gerhard) Mücke me indicó el sector donde tenía que cavar, en un lugar donde se notaba que la tierra había sido removida con anterioridad. Luego de haber cavado unos dos a tres metros de profundidad, me percaté que en la pala de la máquina no salió únicamente tierra, observando claramente un cuerpo del cual no se podían ver detalles, ya que las partes blandas estaban en pleno proceso de descomposición y se veía como una masa blanca, con manchones de cabello en su cabeza.”



El crudo relato del alemán fue [registrado en agosto de 2017](#), en el lugar donde ocurrieron los hechos en 1978. Hasta allí fue llevado por el juez Carroza a quien le detalló lo que recordaba.

“No recuerdo con exactitud cuántos cuerpos saqué de esa excavación, pero fueron varios. Esta excavación la tuve que repetir en dos sectores más, en donde al cavar salieron más cuerpos y restos de ellos, todos los cuales fueron puestos en un camión”, contó.

Los introducían en sacos

**La Operación Retiro de Televisores** fue una orden del dictador Augusto Pinochet y ejecutada de manera coordinada en todo el país, tras el hallazgo de cuerpos en los hornos de Lonquén.

Unidades militares de todo el país exhumaron ilegalmente los restos de personas asesinadas, por razones políticas, tras el golpe de Estado y debían hacerlas desaparecer. Se registraron lanzamientos al mar, ríos, lagos y algunas quemas (Los Ángeles y Linares).

Malessa continuó el relato de horror: “Recuerdo que estaban siempre presentes Mücke y (Karl) Van den Berg, en la tolva del vehículo. Yo acercaba la pala o balde de la máquina y ellos tomaban los cuerpos y los introducían en sacos. No puedo precisar la cantidad de cadáveres que saqué de las fosas, pero me imagino que eran entre 30 y 40 cuerpos. Esta operación duró unas dos semanas o un poco más”.



En este punto es donde el magistrado y los arqueólogos



prestaron la mayor atención a los dichos de Malessa. Ya en 2009, otro ex colono, Georg Laube, había señalado al ministro Zepeda la existencia de este lugar. Sin embargo fue desestimado en su momento, sin explicación alguna.

“Luego de sacar los cuerpos, se me ordenó preparar un terreno plano, donde dispusieron una especie de parrilla, lugar donde los sacos fueron descargados. Desde ese momento yo me quedé en la máquina y observé que Van den Berg y Johan Spatz intentaron quemar los sacos y su contenido con madera y combustible espeso hecho de bencina, para prenderles fuego”

Los testimonios de los jefes de los alemanes de la Colonia Dignidad no son precisos en la fórmula utilizada. Pero todos coinciden en que usaron tres elementos altamente combustibles para terminar la tarea: kerosén, fósforo y napalm.

Sobre la capacidad de la Colonia Dignidad de utilizar este tipo de agentes químicos, el doctor Dieter Maier explica desde Alemania, a **El Dínamo** que “en sus comienzos la Colonia Dignidad no tuvo los medios para quemar los cuerpos desenterrados durante la **Operación Retiro de Televisores**. Copiaron la receta de hacer napalm para la guerra en Vietnam y lograron el objetivo”.

Maier es investigador sobre el enclave alemán desde la década de 1970 y acompañó las denuncias de ex prisioneros que sobrevivieron al cautiverio en la Colonia Dignidad.



Sobre el hallazgo del lugar donde se quemaron los cuerpos señaló que “sabíamos que varios detenidos desaparecidos pasaron por Colonia Dignidad y que un número alto de ellos estaban presos o fueron asesinados allí. Siempre calculé que eran más de 100 personas. Hoy mi estimación cuidadosa es todavía más alta. A ellos hay que agregar los opositores a la dictadura que cayeron por la alianza de agencias represivas (DINA, Servicio de Inteligencia Militar y Patria y Libertad) a la cual perteneció Colonia Dignidad”.

#### Información sin investigar

El arqueólogo Iván Cáceres avanza en su relato a los familiares y se detiene en el rol de Willy Malessa: “Declaró varias veces con el ministro y él es una de las personas que estuvo trabajando en el retiro de los cuerpos. Por eso nos interesa, porque el operó una de las máquinas y él nos dijo que había un lugar donde se habían quemado y ese lugar había que trabajarlo”.



La tarea se hace urgente por el paso del tiempo y las inclemencias del invierno. Por ello llama la atención que esta información, que estuvo en conocimiento del antiguo juez Zepeda no fuera investigado en 2009 cuando fue revelado por un testigo.

Georg Laube, describió al programa **En La Mira de Chilevisión**, en 2014, el mismo sitio que hoy se trabaja.



“Una persona vio excavando una máquina acá. Otra persona me contó que le mandaron con herramientas desmalezadoras y sierras, a limpiar y sacar todas las moras y limpiar todo ese lugar. Este es un lugar que en el invierno está hundido de agua” cuenta el ex colono.

Precisamente Cáceres apunta a que esa es la razón por la que se escogió ese lugar para quemar los cuerpos. “Esto era una vega o lugar húmedo donde tuvimos que hacer un drenaje unos meses antes. Cortamos malezas y sondeamos buscando evidencias de quemas. Toda esta era una área de intensa vegetación, arbustiva, de una hectárea que tuvimos que limpiar y hacer sondeos horizontales. Estas trincheras las hicimos con palas, con pinceles y brochas pequeñas, buscando suavemente, porque acá teníamos que encontrar un punto dónde aparecieran restos de carbón o cenizas”.

Asimismo, el sector cumple con otra característica descrita por los testigos. Las fosas y la quema se hicieron a la orilla de un antiguo camino, pero los jefes alemanes modificaron el trazado para ocultar pistas.

“Los caminos interiores, los fueron modificando y eso lo hemos visto por fotografías aéreas y por el análisis topográfico del sector que nos permitió encontrar indicios de excavaciones compatibles con las que ellos mencionan y huellas de maquinaria, de la época”, señaló Cáceres.

Utilizando una técnica de abrir “trincheras” los peritos lograron dar con un área de cuatro por dos metros en ese terreno. “Esta evidencia es carbón, en una de estas trincheras encontramos esto. Por ello, este trabajo tiene que ser hecho por especialistas”, explica el experto, quien señala otro punto en la diapositiva: “Esto es arcilla, esto es parte del cerro y esto es carbón, es una cosa distinta y como arqueólogos tenemos que interpretarlo”.

“...Y qué es lo que hemos encontrado: acá hay una tierra de un tono amarillo, y de aquí para allá, es negro. Todo esto es la quema”.

Los arqueólogos describen la existencia de al menos tres maderos quemados que fueron utilizados para sostener la parrilla: “Esto es un madero quemado; otro acá que revisa Rodrigo Lorca, arqueólogo; otro más, que revisa Isidora Pérez y otra por acá. Tenemos un área acotada”.

El epílogo de esta cadena de horribles sucesos, que intentan reconstruir los especialistas, también coincide con la versión de Malessa. Una vez quemados los cuerpos, los restos carbonizados fueron puestos en el mismo camión y arrojados a las aguas del Río Perquilauquén que atraviesa la Colonia Dignidad.

“Si miramos de perfil y observamos este plano, esto mantiene un mismo nivel y luego comienza a bajar. Eso es compatible con lo que ellos (alemanes) dicen que una vez que quemaron los cuerpos, sacaron con pala los restos, rasparon y vemos que hay una depresión de unos 20 a 30 centímetros”, relata Cáceres.

Las excavaciones concluyeron el 25 de abril. El equipo entregó un informe al ministro Carroza donde plantean la necesidad de continuar los trabajos para buscar, el siguiente eslabón en la búsqueda de la verdad de lo ocurrido en Colonia Dignidad: una fosa que,



según el ex colono Willy Malessa, no fue desenterrada y ,por lo tanto, aún contiene restos de detenidos.

**El Dínamo** consultó el jueves 3 de mayo a la subsecretaria de Derechos Humanos, Lorena Recabarren, sobre la continuidad del financiamiento de los trabajos en Colonia Dignidad. Sin embargo, hasta este domingo, no respondió la consulta ni dio acuso de recibo de ésta.

La cartera depende del ministro de Justicia, Hernán Larraín, quien fue defensor de la Colonia Dignidad. [En los años 90 habló de calumnias, persecución y de sesgo a los jueces](#) que investigaban los abusos sexuales contra niños chilenos y las violaciones de los derechos humanos.

Aunque se ha excusado con que no sabía lo que ocurría, Larraín, estuvo en la Colonia Dignidad en el mismo período en que hubo prisioneros políticos e imperaba un régimen de segregación de hombres y mujeres.

Myrna Troncoso, presidenta de los familiares de Talca y coordinadora de las Agrupaciones de Familiares de Detenidos Desaparecidos de la Región del Maule, víctimas de la Colonia Dignidad dijo que “ha sido doloroso para nosotros escuchar todo esto, pero necesario y esclarecedor que nos da la tranquilidad de que están trabajando de la mejor manera posible, conscientes de que todo esto tiene como objetivo traernos tranquilidad a nosotros los familiares. Esperamos que otros alemanes cooperen y digan la verdad de una vez por todas”.

## **V.- SALUD: UNA BUENA Y OTRA MALA.** Equipo Primera Piedra

Esta semana el gobierno lanzó una excelente medida que permitirá a los ciudadanos consultar *on line* acerca de los medicamentos que necesita. La página web del Ministerio de Salud permite identificar fácilmente el lugar en que Ud se encuentra y los precios de una enorme cantidad de medicamentos en las farmacias más próximas. Sin duda esto permitirá que las personas -especialmente los adultos mayores- puedan cotizar en un rubro que les ocupa parte importante de sus ingresos (hasta 40%).



Siempre es importante transparentar la información referida al comercio de los productos farmacéuticos porque muchos de ellos solo venden productos de “marca”. Otros medicamentos, son promovidos de manera espuria a través de incentivos a los médicos sin que sean tan diferentes a similares mucho más baratos. De hecho, el sitio web permite mostrar que las diferencias de precios son enormes entre genéricos y equivalentes e incluso en un mismo producto en farmacias situadas a solo metros la una de la otra.

La ciudadanía debe aprovechar esta buena iniciativa gubernamental pero también debe establecerse con claridad cuál podría ser la sanción para los establecimientos que anuncian un precio por un producto y luego, o bien no se encuentre o se le ofrezca a un precio mayor. ¿A quién quejarse si esto sucede?



De otra parte, las Farmacias Populares también se han quejado de no estar en el listado del Minsal (ver recuadro). Quizás sea fácil incluirlas pero se les debe una explicación.

***Comparador de precios y farmacias populares. Jorge Maldonado A. Presidente de Capítulo de Farmacias Populares. Colegio de Químicos Farmacéuticos***

**1- Respecto al comparador de precios** lanzado por el gobierno, lamentamos que no aparezca el precio de Farmacias Populares y sólo se pueda comparar el de cadenas, sabiendo que hoy quienes ofrecen los precios más justos son nuestras Farmacias al no ser con fines lucrativos

- Creemos que ubicar los tótem en centros de salud públicos, comparando precios de cadenas farmacéuticas con historial de colusión, es una pésima señal, que sólo favorece al oligopolio

- Creemos que centrar la discusión sólo en los precios es un error, las Farmacias Populares, al menos, estamos avanzando en la prestación de servicios farmacéuticos, fortaleciendo el concepto de Farmacia como centro de Salud y no comercial y del medicamento como bien social y no de consumo.

**2- Respecto a la venta en Supermercados**

- Hoy quienes más consumen medicamentos son los adultos mayores, este grupo etario por lo general requiere de Medicamentos con receta y de forma crónica, por lo que la medida hoy no viene a beneficiar a quienes más lo requieren.

- Consideramos un error tener una mirada de libre mercado respecto al medicamento, ya que estos se deben utilizar de forma racional, no como cualquier otro producto más de supermercado.

- Creemos que las políticas públicas deben apuntar a la protección de la Salud, hoy vemos amenazada la salud de la población, permitiendo el libre acceso a medicamentos sin un resguardo de los profesionales farmacéuticos.

Hoy el gobierno comete un error, cegándose por el modelo económico imperante, la Salud es responsabilidad del Estado, por lo que las medidas deben enfocarse con la seriedad y profundidad que amerita, Hoy no necesitamos medidas parche, se requiere de una regulación profunda a la política de precios de Medicamentos y Dispositivos Médicos y además se requieren transformaciones profundas a la política de medicamentos, poniendo en el centro a la persona y no al mercado.

Por otra parte, el Ministerio de Salud anunció que reduciría en 25% la lista de espera en tres meses mediante la apertura de los pabellones “ociosos” en los hospitales los fines de semana. En un mes el sistema ha resuelto el 1,7% de las cerca de 71.000 intervenciones que representan el desafío del gobierno.



Esta cifra indica a todas luces que la meta estará lejos de ser cumplida (ya ni siquiera podrá hacerse el escándalo que suscitó el ex ministro Mañalich que logro la meta simplemente eliminando los ruts de la lista). Asimismo, valga recordarlo, que la ministra Michelle Bachelet en 2001 se le encomendó la misma misión también fracasando. El problema es el manejo comunicacional rimbombante de algo que debiese reducirse a un afinado y discreto manejo técnico-financiero.



Los costos de “abrir” el fin de semana a los pabellones de los hospitales es obviamente más caro que en la semana. ¿Se ha calculado cuánto cuesta? ¿Se dispone de los insumos y del personal de apoyo para estas intervenciones? Se ha calculado que el uso de camas “el domingo” puede lesionar el uso de camas el “lunes”. En fin hay numerosos “cuellos de botella” técnicos que, nos dicen médicos de hospitales, no se evalúan.

Pero también hay que considerar que los médicos actúan de manera especial: la última revista del Colegio Médico de abril de 2018 publica un artículo de dos reconocidos médicos, Osvaldo Artaza ex Ministro de Salud y Jorge Lastra director de Hospital y de Servicios de Salud, que ponen el dedo en la llaga: *“En la base del fenómeno anterior está también la modalidad de cómo los médicos son remunerados: en sus horarios funcionarios son pagados por “horas médicas” sin relación alguna a producción; los mismos médicos suelen ser contratados por “compra de servicio” a valores mucho más altos para realizar actividad fuera de horario para reducir listas de espera, y también realizan para los hospitales públicos procedimientos diagnósticos y/o terapéuticos a precios de mercado en las clínicas privadas. Los intentos por tener mejoras de actividad sólo a través de más médicos a horario completo vía mejorar las remuneraciones no han tenido resultados ya que el incentivo más poderoso seguirá siendo el reducir horario funcionario, producir menos en las mañanas y “vender servicios”, lo que evidentemente se traduce en iguales prestaciones y más caras”*.

## PRIMERA PIEDRA ECONOMIA

### VI.- EL MINISTRO DE HACIENDA DE CHILE, ENVUELTO EN ESCÁNDALO POR VIAJE A HARVARD. Por AFP.

*“Nunca mas podrá el ministro hablar de austeridad, dificultades fiscales, ajustarse el cinturón o cosas así sin que le recuerden este viaje” (comentario en twitter)*

El Ministro de Hacienda de Chile, Felipe Larraín, quedó envuelto en un escándalo luego de que en medio de un severo plan de austeridad que impulsa se reveló el pago con recursos fiscales de un viaje a Estados Unidos para asistir a un encuentro de exalumnos de Harvard.



*“Esto es parte de la pequeñez de la política y se ha faltado a la verdad; se ha dicho que fui a una reunión de amigos y se omite decir que fui a una conferencia que organiza la Universidad de Harvard”,* donde estudió, se defendió este

miércoles Larraín.

Diputados opositores denunciaron el martes a Larraín ante la Contraloría por el viaje que entre el 11 y 16 de abril realizó a Estados Unidos para asistir al “Alumni Day” de la Universidad de Harvard, donde expuso sobre el contexto económico de América Latina.

De acuerdo a la información, el viaje tuvo un costo de más de 8.300 dólares, entre pasajes en primera clase y el viático, los que fueron cancelados por el por el fisco chileno, ya que Larraín recibió la invitación en agosto del año pasado, cuando aún no ejercía como ministro.



*“Fui en mi calidad de ministro de Hacienda; así consta en el programa y en la invitación al evento”,* explicó Larraín.

En un comunicado de prensa el Ministerio de Hacienda, afirmó que *“respecto a los gastos realizados por concepto de este viaje, se encuentra pendiente un reembolso que hará la Universidad de Harvard a la subsecretaria de Hacienda”*.

La polémica tiene lugar pocos días después de que el propio Larraín anunciara un recorte fiscal de 4.600 millones de dólares para el periodo 2018-2021, con un severo instructivo de austeridad en todo el aparato público.(AFP)

**Primera Piedra** entrevistó a un experto en administración pública para precisar los procedimientos que cabe seguir en estos casos. El experto señaló que, *“cualquier comisión de servicio requiere autorización previa del superior jerárquico”* salvo situaciones excepcionales (normalmente catástrofes u otras de fácil comprensión como excepcionales). En este caso, en cambio, era imprescindible que el ministro Larraín debía tener la aprobación del Presidente de la República y del Ministro de Relaciones Exteriores para cursar la comisión.

Desde el punto de vista administrativo para la compra de pasajes y viáticos de un funcionario se requiere la autorización mediante resolución de su jefe directo. Es decir, el Departamento de Administración y Finanzas de la repartición no debe adquirir pasajes ni otorgar viáticos sin tener a la vista la respectiva resolución o, al menos el número de dicha resolución, la cual debe archivar como justificación del desembolso desde el primer momento.

Por lo demás, el día 4 de abril de 2018 el gobierno actual sacó el ordinario Gab pres No 002 sobre Probidad y Austeridad en la cual se establecía que *“los pasajes para comisiones de servicio debían ser pedidos con 20 días de anticipación salvo autorización directa del jefe superior”*.

Los viáticos indica el ordinario solo debían ser en tareas *“imprescindible para el cumplimiento institucional”*. Más adelante indica el ordinario:

#### ***“9. Respecto a las comisiones de servicio nacionales e internacionales***

***Cada ministerio deberá ajustar los programas de comisiones de servicio en el país y en el extranjero de sus autoridades ministeriales, jefes de servicio y funcionarios de la respectiva cartera ciñéndose estrictamente a lo necesario para el cumplimiento de las tareas fundamentales.***

***Toda comisión deberá ser tramitada con un plazo mínimo de antelación de 20 días corridos previo a la fecha de inicio. En caso de no cumplir con este plazo el formulario de solicitud deberá contar con la respectiva justificación y el visto bueno del jefe de servicio. No obstante, todo formulario de solicitud de viaje deberá adjuntar, además del itinerario de desplazamiento, el programa de actividades a realizar durante la comisión de servicio”***





Considerando que el viaje se realizó entre el 11 y el 16 de abril el experto entrevistado por Primera Piedra, manifiesta extrañarse que aun –hoy 12 de mayo- no haya sido cursada la comisión de servicio por el Presidente de la República ya que esto, en realidad debió ser cursado con anterioridad al viaje.

## VII.- UN RECORTE TRIBUTARIO PARA LOS MÁS RICOS. Hugo Fazio CENDA

El gobierno de Sebastián Piñera se propuso como tarea diseñar, como señala la regla fiscal, el programa a cumplir en el cuatrienio, para lo cual tiene desde el 11 de marzo un plazo de noventa días. La experiencia ha demostrado la irracionalidad de este desafío, dado los cursos impredecibles que tienen los ciclos económicos, más aún en un país como Chile altamente dependiente, por su apertura comercial y al movimiento de capitales, a lo que acontezca a nivel global. El propio ministro de Hacienda, Felipe Larraín, debió constatarlo cuando se encontraba en el proceso de preparación de la política fiscal a seguir en todo el período.



“Tenemos - manifestó- el germen de una guerra comercial que sabemos cómo comienza, pero no sabemos cómo termina. Si se desata una guerra comercial el mundo va a crecer menos y para nosotros va a ser más complejo” (08/04/18). ¿No es equivocado, de ser así, amarrarse a una política fiscal predeterminada hasta el año 2022? Un informe de la Ocede, preparado en colaboración con la Cepal, el BID y la Corporación Andina de Fomento (CAF), sobre las Perspectivas Económicas de América Latina 2018, expresó esta preocupación. “El desplome generalizado causado por el proteccionismo hacia China golpearía especialmente –señaló- a los exportadores sudamericanos de metal industrial”.

Advirtiendo de impactos en economías como Chile, Perú y Brasil, que tienen a China como el mayor mercado para sus exportaciones. Además tomó en cuenta que “EEUU es (...) la mayor fuente y el mayor receptor de inversión extranjera directa”. Considerando que se precisa “generar un sentimiento renovado de reforzar la integración regional” (10/04/18). El análisis que se efectúa parte de la base que “la política fiscal de Chile - dijo Larraín- se hace en torno al balance estructural, o cíclicamente ajustado como se dice en términos más técnicos”. Y se propone el objetivo a mediano plazo de “llegar a un balance estructural en seis a ocho años.

Para precisar eso –puntualizó- tenemos noventa días a través de un decreto” (08/04/18). El esfuerzo se inicia a partir de un déficit estructural al finalizar el año 2017 ascendente a un 2,0% del producto. En consecuencia, la política fiscal se coloca en función de alcanzar dicho propósito para lo cual deben aplicar medidas de control del gasto público. Por ello, la primera medida anunciada públicamente fue entregar un instructivo a la estructura gubernamental “de austeridad”, destinada a producir un ahorro anual de US\$122 millones, a lo cual a los pocos días se agregó efectuar recortes similares en las empresas estatales, incluso en estructuras autónomas como Codelco y el Metro y exceptuando





BancoEstado y TVN que se incorporarían posteriormente. “Al final –destacó Larraín-, los excedentes de las empresas del Estado también son recursos públicos” (12/04/18). En este esquema debe ubicarse el propósito de reducir la tasa de impuesto a las empresas en el mecanismo semiintegrado de 27% a 25% y aumentarle el crédito a descontar a sus accionistas de 65% a 100% cuando cancelen sus impuestos a la renta. Es un objetivo claramente favorable a la capa de la población de mayores ingresos, en la cual se encuentra el propio presidente Piñera. La determinación fue saludada con entusiasmo por el gran empresariado, empezando por el presidente de la Sociedad de Fomento Fabril, Bernardo Larraín, miembro del grupo económico Matte. Ello pretende hacerlo, agregó Felipe Larraín, adoptando otras medidas “para tener un paquete fiscalmente neutro” (08/04/18). Ello puede entenderse como aumentar otros tributos o reducir gastos. “Yo entiendo la compensación –expresó- Alfonso Swett, el nuevo presidente de la Confederación de la Producción y del Comercio (CPC)- o la quiero entender, como reducción de gastos”, al tiempo que se expresó, como es fácil explicárselo, a favor de la reducción de impuestos corporativos (08/04/18).

No se necesita mayor explicación para entender que reducir de 27% a 25% el impuesto de primera categoría, en un mecanismo tributario donde está el 15% de las empresas más grandes, les favorece enormemente y nada garantiza que la mayor disponibilidad de fondos sea destinada a inversión, que aportaría al crecimiento económico y a mejorar el bajo nivel de productividad que afecta a la economía nacional. “Estas mayores



utilidades –expresó Andrés Solimano, doctor en Economía del MIT- se pueden repartir a los dueños y/o usarse para comprar activos financieros o sacarlas fuera de Chile” (10/04/18). Felipe Larraín ha expresado que con este paso se llevaría la tasa impositiva como “está en nuestro programa (...) a niveles promedio OCDE, en torno a 25%, que se mantiene como compromiso”.

La comparación con este promedio real que se producirá. “No se ha explicado –aclaró Ricardo

French Davis, premio nacional de Ciencias Sociales- que al mantenerse un sistema tributario integrado (como se propicia en la formulación oficial), las tasas de impuesto son menores a las de la OCDE, ya que los controladores de las empresas pueden descontar de sus impuestos personales gran parte de los tributos de sus empresas, con lo que la tasa tributaria efectiva sería de alrededor de 21%” (04/04/18). Ello es así porque en el sistema tributario chileno la cancelación que se hace del impuesto de primera categoría es un crédito que se hace efectivo cuando se paga el impuesto de la renta personal.

Otro argumento que se proporciona a favor de dar este paso es que contribuiría a estimular la inversión empresarial. Ello también es cuestionable, como se demostró con la existencia del Fondo de Utilidades Tributarias (FUT), que dejaba en poder de las empresas los montos a repartirse entre los socios o accionistas. Las cifras del Servicio de Impuestos Internos muestran que dedicarlo a inversión se producía muy parcialmente, en menos de la mitad. Un porcentaje muy elevado se utilizaba para actividades de especulación financiera. Ello se reprodujo en el mecanismo semiintegrado acordado en la “cocina” de la Reforma Tributaria, al establecerse que sin ese nombre se pudiese efectuar prácticamente el mismo manejo de recursos efectuado con el FUT.



Ello cuando el informe de la Ode titulado, “Estadísticas Tributarias de América Latina y el Caribe 2018” reveló el bajo nivel en Chile de la tributación de las personas,



considerando los ingresos, las utilidades y las ganancias de capital, las cuales están marcadamente por debajo de los promedios de la organización. Utilizando cifras del año 2015 estableció que en el país equivalen a un 6,8% del PIB, mientras los de la Ode alcanzaban a un 11,5%. Eso sí se ubican por encima del promedio de la región. La reducción de los ingresos fiscales, consecuencia de la disminución

programada para los impuestos de primera categoría y el aumento del crédito al 100%, Michel Jorratt, director del SII en el primer año de la administración de Michelle Bachelet, lo calcula en unos US\$2.000 millones, o un 0,8% del PIB. “Esto equivale – señaló- al 30% de la mayor recaudación de la reforma tributaria”, lo cual “beneficiaría al 1% más rico de la población”.

Subrayando que “Chile antes de la reforma estaba en el penúltimo lugar de la Ode en términos de recaudación como porcentaje del PIB y hoy sigue estando en el penúltimo lugar, aun cuando recaudamos los tres puntos del PIB esperados”. El académico Claudio Agostini, de la Universidad Adolfo Ibáñez, hace una estimación similar. “(...) en el mejor de los casos, -cifró- este paquete (...) significaría US\$1.500 millones menos de recaudación y, en el peor de los casos, sería US\$2.000 millones”. Agregando que una segunda diferencia con el Ode “es que allí entre un 60% o 70% de la recaudación viene de impuestos a los ingresos, y más o menos un tercio desde el consumo. Y en Chile



estamos en un 39-40% de ingresos, donde ahí se avanzó en la reforma pasada, y 60% consumo (IVA). Esa es una mezcla muy distinta (...)” (10/04/18).

Es preciso insistir en que el IVA es el gravamen más regresivo, porque proporcionalmente a sus ingresos lo cancelan en un porcentaje muy superior quienes menos recursos perciben. Desde luego, que Larraín no se propone disminuir este impuesto como tampoco mecanismos que favorecen la elusión. Para El Mercurio el objetivo de reducir el déficit estructural le proporciona al gobierno de Piñera “la oportunidad de presentar un plan que reviva la regla como el centro de la institución fiscal (tal como reseñábamos plantea Felipe Larraín), de manera transparente y predecible. Este es –en su opinión editorial- el mayor desafío fiscal hoy (...) de esta manera el criterio para juzgar la política fiscal del gobierno de turno, que es el cumplimiento de los compromisos fiscales adquiridos, volver{ a ser transparente” (04/04/18). Establecer como objetivos el balance estructural conduce a imponerse una política de austeridad en el gasto, que reduce la flexibilidad con que se requiere manejar la política fiscal, que no es igual en todas las fases del ciclo económico. Con el agravante que esa evolución en un porcentaje importante está en dependencia de la evolución económica global. Por ejemplo, el curso sincrónica favorable externo con que se inició la actual administración puede modificarse sensiblemente si los peligros existentes de enfrentamientos comerciales y en el escenario tecnológico planteados, ante todo, por las medidas adoptadas, por Donald Trump y las respuestas que necesariamente recibe particularmente de China son crecientes. Ello modificaría el curso global. ¿No son fenómenos que conducen a políticas fiscales en escenarios diferentes? Sin duda, pero la política fiscal rígida existente obliga a definir sus objetivos centrales para los próximos cuatro años, lo cual ya resultó absolutamente irreal en la administración de Michelle Bachelet en la primera definición efectuada para cumplir con esta obligación.



La primera medida impositiva adoptada por la administración Piñera fue la reducción en el gravamen a las contribuciones de bienes raíces establecido por el gobierno anterior. Medida adoptada un día antes que empezara a regir y presentada demagógicamente por Felipe Larraín como una decisión orientada a beneficiar a las llamada “clase media”. El presidente del Senado, Carlos Montes, demostró que ello no es así, sino que al contrario favorece a las personas de mayores recursos. “Primero que nada hay que recordar - expresó el parlamentario- que del total de los inmuebles el 77% no paga contribuciones. (...) entonces solo pagarán contribuciones el 23% y de ésta el 60% corresponde a viviendas ubicadas en las comunas de mayores ingresos (...). Si tomamos cuatro ejemplos de la Región Metropolitana –detalló- esto se ve claramente: una casa en las Condes en el sector de San Damián (donde vive Piñera) (...). Esa vivienda que tiene un avalúo fiscal de \$1.864 millones, con el decreto de enero debía pagar \$20.699.252 de contribuciones, pero pagará \$19.790.510, es decir se ahorró \$908.742 (...) en el año, y \$3.634.968 en cuatro años. Otra casa en Ñuñoa con un avalúo fiscal de \$103 millones



(...) se ahorrará \$117.398 en cuatro años. Es decir un 3% de lo que se ahorró el dueño de la casa en San Damián. Sigamos, una vivienda en Maipú en un condominio cercano a las viviendas principales, avaluado fiscalmente en \$39.852.637 (...) ahorró \$2.794 en el año, lo que significaría \$11.176 en cuatro años. O sea, nada. Entonces –concluyó- se puede decir (...) que la rebaja decretada por Piñera favorece a casas con avalúo fiscal sobre los mil millones (...)” agregarse que las contribuciones no son ingresos del gobierno central sino de las municipalidades, las cuales recibirán menos de lo proyectado inicialmente.